

Comité de Ciencia, Tecnología, Academia e Innovación de la
Unidad Profesional Interdisciplinaria de Ingeniería y Ciencias
Sociales y Administrativas del Instituto Politécnico Nacional
(CITAI UPIICSA - IPN)



PROPUESTA

No. 004

Plan de Trabajo del Comité CITAI UPIICSA – IPN

Título del proyecto estratégico:

Observatorio de Economía Social y Solidaria

1. Descripción de la propuesta:

La Economía Social y Solidaria (ESS) y el Cooperativismo ha sido un sector poco atendido, en parte debido a que no existen herramientas, ni elementos que permitan conocer sus retos, beneficios y caracterización de estas organizaciones. A nivel nacional el INEGI ha hecho un esfuerzo por realizar estudios sobre este sector; por su parte, el INAES intentó poner en marcha un observatorio para generar información sobre la ESS y en la Ciudad de México se ha implementado un catálogo que presenta los productos y servicios que ofrecen las cooperativas. Sin embargo, ni a nivel nacional, ni a nivel estatal existe información veraz que permita el diseño de políticas públicas y programas de gobierno que fortalezcan a este sector.

Por lo anterior, la creación de un Observatorio de Economía Social y Solidaria y Cooperativas podría ayudar a identificar y abordar barreras y desafíos específicos que enfrentan las iniciativas de economía social y solidaria en la Ciudad de México, tales como la falta de acceso a financiamiento, la regulación inadecuada, limitada articulación entre organizaciones, la falta de capacitación y formación. Un observatorio podría contribuir también a visibilizar, comprender y apoyar este importante sector económico, promoviendo así un desarrollo más inclusivo, sostenible y justo para la sociedad.

2. Resumen descriptivo del proyecto:

La Economía Social y Solidaria (ESS) y el Cooperativismo en la Ciudad de México han tenido un auge en los últimos años. Desde la promulgación de la Ley de Fomento Cooperativo, en el año 2006, hasta la fecha se ha impulsado el emprendimiento y fortalecimiento de estas organizaciones, debido principalmente a sus aportaciones económicas, sociales y ambientales. Sin embargo, este impulso no ha logrado ser completamente exitoso, algunas causas de esta problemática podrían tener relación con la falta de documentación y escasa articulación entre los actores que componen el ecosistema de ESS. Estudios previos y

experiencias del equipo proponente de este proyecto indican que una de las causas de esta limitada cohesión del ecosistema, así como de la poca visibilización del sector podrían tener relación con el desconocimiento de cuántas organizaciones existen, a qué se dedican, cómo se componen demográficamente, sus retos y beneficios a la sociedad, entre otros elementos importantes para diseñar políticas públicas, programas de gobierno, mercados alternativos, redes de colaboración y proyectos de investigación.

Por ello, se propone implementar un observatorio de ESS y cooperativas, que permita la recopilación y análisis de datos cuantitativos y cualitativos que apoye la toma de decisiones eficiente para gobiernos, academia, sector social, sector privado, NODESS, entre otros actores. La intención es contribuir al fortalecimiento de estas organizaciones, generando espacios de interacción con el ecosistema. Para ello, trabajará coordinadamente un grupo interdisciplinario compuesto por expertos en ESS, cooperativismo e informática, con la finalidad de construir una plataforma amigable que coadyuve al fortalecimiento del sector de la ESS y el cooperativismo en la CDMX.

3. Alcance o impacto esperado:

El observatorio tiene como objetivo generar un impacto significativo en el ecosistema de la ESS en la Ciudad de México, contribuyendo a:

- Promoción del Desarrollo Económico Local.
- Fomento de la Economía Social y Solidaria.
- Fortalecimiento del Sector Cooperativo.
- Transparencia y Acceso a la Información.
- Fortalecer las capacidades de las cooperativas.
- Fomentar la creación de nuevas cooperativas.
- Promover la vinculación entre actores.
- Visibilizar la ESS.

Es así que, la creación de un observatorio de cooperativas en la Ciudad de México podría promover el desarrollo económico local, fomentar la economía social y solidaria, fortalecer el sector cooperativo y mejorar la transparencia y el acceso a la información en beneficio de todos los actores involucrados.

4. Antecedentes de la propuesta:

En la Ciudad de México las cooperativas tienen una larga historia y desempeñan un papel significativo en la economía local. Estas organizaciones son entidades democráticas y autónomas que operan con el objetivo de satisfacer las necesidades económicas, sociales y culturales de sus miembros, abarcan una amplia gama de sectores, incluyendo agricultura, servicios, vivienda, consumo, transporte, educación, entre otros. Por ejemplo, existen cooperativas agrícolas que se dedican a la producción y distribución de alimentos orgánicos, cooperativas de servicios financieros que ofrecen créditos y ahorros, cooperativas de vivienda que facilitan el acceso a la vivienda asequible, cooperativas de consumo que proveen productos a precios justos, y cooperativas de transporte que brindan servicios de movilidad sustentable.

Estas cooperativas no solo generan empleo y fomentan el desarrollo económico local, sino que también promueven la solidaridad, la equidad y la participación ciudadana. Además, contribuyen a la construcción de una economía más inclusiva y sostenible en la Ciudad de México, fortaleciendo el tejido social y reduciendo las desigualdades. Sin embargo, aunque tienen un impacto positivo en la comunidad y el medio ambiente, enfrentan desafíos significativos debido a la falta de visibilidad y apoyo institucional (Bustamante et al., 2020), lo que también es resultado de una gestión deficiente de la información.

Ante esta situación, el Gobierno de la Ciudad de México ha implementado políticas y programas para apoyar el desarrollo y el fortalecimiento de las cooperativas, brindando asistencia técnica, capacitación, financiamiento y

acceso a mercados. Asimismo, se han creado espacios de encuentro y colaboración entre las cooperativas, facilitando el intercambio de experiencias y buenas prácticas.

Sin embargo, la falta de visibilidad del sector de la economía social y solidaria, así como de las cooperativas impide un reconocimiento adecuado de sus contribuciones económicas y sociales. Cambiar esta situación y mejorar su visibilidad puede potenciar el impacto positivo de este sector en la sociedad, facilitando su desarrollo y fortaleciendo su capacidad para contribuir al bienestar social, ambiental y económico del país. Además, apoyaría la toma de decisiones y acciones que otros actores buscan desarrollar, tales como actividades de investigación, incidencia y políticas públicas.

5. Propósito (Objetivo general y objetivos específicos):

Implementar un observatorio de economía social y solidaria (ESS) y cooperativas a través del cual se recopile y analicen datos cuantitativos y cualitativos que permita la toma de decisiones eficiente para gobiernos, academia, sector social, sector privado y nodos de impulso a la economía social y solidaria (NODESS), que además contribuya al fortalecimiento de estas organizaciones, generando espacios de interacción con los actores que conforman el ecosistema de ESS de la Ciudad de México.

1. Diseñar y aplicar herramientas de recolección y análisis de datos e información socioeconómica y demográfica del sector social de la economía, mediante el cual se pueda generar un censo para conocer:
 - a. Datos sociodemográficos, económicos, sociales, alineación de las organizaciones con los ODS, beneficios sociales, retos y desafíos.

2. Diseñar materiales de apoyo, difusión y divulgación que permitan el fortalecimiento de las capacidades y habilidades de las organizaciones de la economía social y solidaria (ESS) y cooperativas, mediante:
 - a. Modelos de creación de nuevas cooperativas,
 - b. Vinculación entre los actores del ecosistema,
 - c. Visibilización del sector.
 - d. Intercambio de saberes entre organizaciones y con los actores del ecosistema.

3. Construir una plataforma tecnológica mediante la cual los diversos actores del ecosistema de ESS de la CDMX alimenten, consulten, retroalimenten la información de la misma y sirva de vínculo para generar comunicación entre los actores.

4. Generar convenios de colaboración con entidades gubernamentales y académicas para la sostenibilidad del observatorio.

6. Estado del arte del proyecto.

La Economía Social y Solidaria (ESS), así como el cooperativismo se caracterizan por su enfoque en la cooperación, la solidaridad, la sostenibilidad y la participación democrática, en contraposición a los modelos económicos tradicionales basados en la competencia, el lucro y el daño ambiental. Sin embargo, muchas veces estas aportaciones son invisibles para instituciones gubernamentales, académicas y la sociedad, debido a que es un sector que no se le ha puesto la debida importancia y por lo tanto no se ha logrado medir con exactitud en el país y menos en las entidades federativas, tal como la Ciudad de México.

Además, no se ha logrado generar y analizar su estado y evolución. Por lo que, al no contar con información precisa y actualizada, es difícil diseñar

políticas públicas efectivas para apoyar este sector y promover su crecimiento.

La falta de información adecuada y de calidad del sector de la ESS y el cooperativismo afecta significativamente la toma de decisiones para llevar a cabo políticas públicas. Por otra parte, las cooperativas y la sociedad interesada en este sector encuentran importantes vacíos de información sobre los productos y servicios ofrecidos por estas organizaciones. Esto dificulta el acceso a proveedores potenciales, incluso cuando existe la intención de participar en el consumo de estos productos.

Los observatorios son herramientas que han demostrado su eficiencia en la medición de organizaciones y su contribución a la economía y sociedad, en otros contextos se han logrado identificar su importancia, por ejemplo:

- Observatorio de la Economía Social y Cooperativa de Quebec (OSC-QC): Ha contribuido a un entorno donde las cooperativas tienen un papel destacado en la economía regional.
- CIRIEC Internacional: Ha realizado numerosas investigaciones que han demostrado la importancia económica y social de las cooperativas a nivel global.
- Observatorio Español de la Economía Social: Ha impulsado la visibilidad de las cooperativas y su integración en el desarrollo económico local y regional. En

En México aún no se ha logrado concretar una iniciativa eficiente para la medición del sector de la ESS y las cooperativas. Sin embargo, existen algunas iniciativas aisladas que han aportado a esta medición.

- Catálogo de Cooperativas de la Secretaría de Trabajo y Fomento al Empleo de la Ciudad de México (STYFE)
- Estudio de cuentas satélite de INEGI con el INAES.
- Observatorio del Instituto Nacional de Economía Social (INAES).
- Trabajos académicos sobre cooperativas en la Ciudad de México

7. Tiempo estimado de ejecución:

24 meses

8. Fortalezas internas para el desarrollo del proyecto:

El grupo de trabajo de esta propuesta es el Grupo de Investigación en Cooperativismo y Organizaciones de la Economía Social y Solidaria (GICoops), el cual ha desarrollado programas, proyectos y publicaciones científicas en diversos ambientes de la sociedad a partir del 2015 a la fecha. Una de las actividades que ha dado mayor experiencia al Grupo de investigación es el proyecto de vinculación con la Secretaría del Trabajo y Fomento al Empleo (STyFE) de la CDMX durante los años 2015, 2016, 2017 y 2018, en donde se han creado, capacitado, impulsado y fortalecido a más de 800 organizaciones cooperativistas.

Entre las actividades del GICoops se tienen varios proyectos de investigación del IPN, buscando el impulso y fortalecimiento de organizaciones de la economía social. También está interesado en el involucramiento de estudiantes de licenciatura, maestría y doctorado en actividades de economía Social, a través de programas como EMPRENDECOOP, en el cual se ha podido sensibilizar, formar y profesionalizar a más de 600 estudiantes de la UPIICSA en el emprendimiento de Cooperativas en los años 2020 a 2023.

Además, el GICoops ha tenido la experiencia de coordinar los siguientes proyectos científicos, los cuales buscan incidir en la soberanía alimentaria en comunidades del Centro y la Montaña de Guerrero, a través de la creación y fortalecimiento de cooperativas de la región, así como de una red de productores solidarios locales.:

1. PRONACE-FORDECYT de CONACYT: "Programa Emergente de Respuesta para la Soberanía Alimentaria (PERSA) desde Tejidos

Común-Alimentarios en la Montaña de Guerrero (TECUANI)", entre noviembre 2020 y diciembre 2021.

2. Protocolo PRONACE CONACYT: "Red solidaria de productores agroecológicos de la Montaña de Guerrero que fomente la pequeña y mediana producción e intercambio de alimentos sanos para población de bajos ingresos", entre noviembre 2021 y diciembre 2021.
3. PRONACE SOBERANÍA ALIMENTARIA CONAHCYT: "Red solidaria agroecológica que fomente la soberanía alimentaria en el Centro y Montaña de Guerrero mediante la producción, autoconsumo e intercambio de alimentos sanos para la población de bajos recursos", que se desarrolla de junio 2022 a diciembre 2024.

Otros proyectos desarrollados por el GICoops, en coordinación con el Grupo de Investigación en Economía del Cuidado y Autonomía Económica (GIECAE), relacionados con el emprendimiento de cooperativas, relacionadas a la Economía del Cuidado, han sido:

1. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), FIDA e INAES: "Propuesta metodológica para la formación de organismos del sector social de la economía de ciudades. Estrategia de género 2020.", Noviembre 2020 a Febrero 2021.
2. INAES: "Emprendimiento de cooperativas relacionadas a la economía del cuidado en Tehuacán, Puebla", octubre 2021 a mayo 2022.
3. OIT, ONU-Mujeres y FAO: "Desarrollo de un informe técnico de los tres componentes del Programa conjunto Cerrando brechas: Protección social para las mujeres en México", noviembre 2021 a mayo 2022.

Además, el GICoops ha formado, a partir de septiembre de 2019, conjuntamente con otras 14 cooperativas, Uniones, instancias académicas e instituciones gubernamentales el Nodo de Impulso a la Economía Social y Solidaria, NODESS Vida y Saberes, reconocido por el INAES-Secretaría de Bienestar. A través de este NODESS se han impulsado cursos, talleres y proyectos en beneficio de las organizaciones de la economía social en varias alcaldías de la CDMX.

Los brazos académicos del GICoops son los Seminarios de Economía e Innovación Social (SEIS), Economía del Cuidado y Autonomía Económica (GIECAE), los cuales involucran actores de la Economía social y solidaria, principalmente del cooperativismo, en donde han participado actores gubernamentales de la Economía Social, cooperativistas, académicos de varias Universidades, destacando las vinculaciones con investigadores de la Universidad de Bolonia (Italia), de la Universidad de Sheffield (Inglaterra) y la Universidad de Lorraine (Francia).

El GICoops, además de impartir cursos, talleres y consultoría, también tiene como autoría libros (Cooperativas CDMX. Una mirada a sus realidades, 2017; Cooperativas. Experiencias del programa Coops CDMX, 2022; Caminando en la Montaña de Guerrero. Hacia una soberanía hidroagroecológica y de economía social, 2022) y manuales (Costos: la importancia de conocer nuestro proyecto, 2022; Comercialización de productos y servicios, 2022; Intercambio de saberes: aprendiendo juntos, 2022), así como más de 30 capítulos y artículos científicos que dan a conocer las problemáticas y los avances del cooperativismo en la CDMX y en el país.

Tesis de Maestría en Pymes (cinco) de la UPIICSA y del Doctorado en Gestión y Políticas de Innovación (cuatro) del IPN, suman a las publicaciones científicas el bagaje de este Grupo de Investigación, además de la intervención en por lo menos 30 cooperativas, generando mejores prácticas, diseño de estructuras organizacionales, propuestas de

estrategias de redes y colectivos, diseño de un Ecosistema cooperativista de la CDMX, entre otros.

Asimismo, el GICoops cuenta con el Laboratorio de Investigación en Innovación y Economía Social y Solidaria (LIENSSO), en donde se llevan a cabo actividades de ESS, tales como el Seminario permanente de Economía e Innovación Social, talleres de emprendimiento, sesiones virtuales con Universidades nacionales y extranjeras, además de que sirve como un espacio de encuentro entre cooperativistas, uniones de cooperativas, organizaciones sociales, académicos y responsables de Universidades y de Gobiernos locales.

9. Impacto presupuestario del proyecto.

El monto total que se requiere para llevar a cabo el proyecto es de \$2,273,426.88, el cual se desglosa en la siguiente tabla.

Partida	Descripción	Monto
Materiales de consumo de uso directo	Consumibles para el procesamiento en equipos y bienes informáticos Material para información en actividades de investigación científica y tecnológica	\$ 50,000.00
Pago de publicaciones	Libro de investigación Artículo científico	\$ 250,000.00
Gastos de capacitación	Capacitación para el diseño y sostenibilidad del observatorio por parte de experiencias internacionales	\$ 150,000.00
Apoyo para la asistencia a talleres y congresos	Asistencia a 2 congresos internacionales	\$ 80,000.00

Partida	Descripción	Monto
Propiedad Intelectual	Derechos de autor	\$ 5,000.00
Material de Difusión	Materiales audiovisuales para promoción del observatorio	\$ 180,000.00
Servicios especializados externos	Consultoría especializada por parte de cooperativas de la CDMX	\$ 300,000.00
Software y sistemas de información:	Software de análisis cuantitativo y cualitativo	\$ 50,000.00
Personal contratado como secretariado técnico	Actividades de secretariado técnico y logístico del proyecto	\$ 480,000.00
Apoyo a estudiantes asociados con el proyecto	Apoyo a estudiantes para la realización de visitas y seguimiento en el proyecto	\$ 258,000.00
Viáticos y pasajes	Pasajes y viáticos para visitas a cooperativas y actores del ecosistema de la CDMX y de otros contextos.	\$ 270,000.00
Organización de eventos	Organización de eventos donde se puedan vincular los diferentes actores del ecosistema del cooperativismo y de la ESS	\$ 150,000.00
Bienes informáticos:	5 laptops de desarrollo Dell Poweredge T350 Servidor tipo torre HP Proliant ML30 Servidor tipo torre	\$ 150,000.00

Partida	Descripción	Monto
Mobiliario y equipo educacional	1 proyectores	\$
	1 cámara fotográfica	80,000.00
		\$
		2,473,500.00

10. Beneficios sociales del proyecto.

La población beneficiada de un observatorio con las características que se proponen en este proyecto tendría beneficios para la mayor parte de los actores del ecosistema de cooperativas en la CDMX, e inclusive en otros actores con interés en simular un observatorio en sus respectivas entidades federativas.

Los actores del ecosistema de cooperativas que podrían beneficiarse de la existencia de este observatorio se enlistan a continuación:

- Cooperativas y organizaciones de la ESS. Estudios previos han demostrado que las cooperativas y OSSE tienen la capacidad de generar cadenas productivas y de valor que permitan su fortalecimiento y sostenibilidad. Sin embargo, estas estrategias son escasas debido al desconocimiento de la ubicación y giro de las organizaciones asentadas en la Ciudad de México.
-
- Gobierno. Tiene la responsabilidad de hacer cumplir el marco legal de la ESS y el Cooperativismo, diseñar políticas públicas y programas de apoyo para este sector. Por lo que, información veraz sobre el estado actual de las cooperativas y organizaciones de la ESS puede servir para un mejor diseño de estas políticas y programas, así como una mejor toma de decisiones sobre este sector.

- Academia. Además de generar conocimiento, la academia tiene como misión promover la formación y profesionalización de las cooperativas y OSSE, a través de proyectos de investigación y retribución social traducida a cursos, talleres y proyectos que fortalezcan a estas organizaciones.
- Mercados alternativos. Son una opción de comercio justo entre cooperativas u OSSE y consumidores responsables. Si bien son una estrategia utilizada en contextos mundiales, en México no se ha logrado desarrollar un sistema de este tipo de mercados, debido en gran parte a la poca vinculación entre las organizaciones. En este sentido, el observatorio podría generar vinculaciones entre las organizaciones.
- Uniones de Cooperativas. La misión de las uniones es fortalecer a las cooperativas mediante el planteamiento de estrategias conjuntas, tales como demandas de políticas públicas, formación, apoyo en la comercialización, entre otras. En este sentido, los estudios emitidos por el observatorio podrían incidir en la mejor toma de decisiones para estas uniones.
- Sociedad consumidora de productos con características éticas y locales. Existe una creciente demanda de productos elaborados bajo buenas prácticas, sobre todo, en el tema de alimentación. Sin embargo, la ajetreada vida de los capitalinos no les permite llevar a cabo una búsqueda exhaustiva de estas experiencias, por lo que el observatorio busca ser en parte un catálogo que ayude a los consumidores a tomar decisiones más consientes sobre sus compras.
- Redes de colaboración de la ESS. La pasada pandemia por COVID19 ayudó a documentar la importancia de las redes de colaboración, sobre todo en momentos de crisis. El observatorio, podría apoyar a

estas redes a través de capacitación, conocimiento sobre otras redes y sobre las propias cooperativas.

- NODESS de la CDMX. Los NODESS son estrategias de vinculación entre la academia, el gobierno y el sector social de la economía. Una de las principales barreras para la creación de estos consorcios es la escasa vinculación entre los actores. Por lo que el observatorio buscaría generar espacios de vinculación entre estos actores.

11. Impacto regulatorio.

Ninguno

12. Definir acciones para la ejecución inmediata del proyecto.

Encuentros con actores que participan en el Ecosistema de cooperativismo de la CDMX: Gobiernos locales, estatales y nacionales, cooperativistas, uniones y organizaciones sociales, universidades con intereses en la ESS, entre otros actores.